

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponuje się zmiany:

- 1) związane ze zmianą brzmienia § 4 ust. 2 rozporządzenia:

Proponowana zmiana umożliwia stosowanie klasyfikacji o szczególności określonej w załączniku nr 8 do rozporządzenia tak jak dotąd na wewnętrzne potrzeby jednostek organizacyjnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie realizowanych działań oraz innych dysponentów części budżetowych w zakresie działu 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa. Ponadto, może być ona stosowana także w celu realizacji zadań ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych i ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Rozwiązanie to ma umożliwić realizowanie zadań ww. ministrów, w tym pozyskiwanie, w razie potrzeby, informacji w szczególności wynikającej z tego załącznika, np. w zakresie danych objętych zmienianym paragrafem „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności”. W pozostałym zakresie norma zawarta w dotychczasowym § 4 ust. 2 nie ulega zmianie;

- 2) związane z wejściem w życie ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11). W art. 46 ust. 1 i 2 tej ustawy planuje się dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa dla państwowej osoby prawnej Krajowego Zasobu Nieruchomości na okres 10 lat tj. od roku 2020 do roku 2030, co uzasadnia utworzenie w klasyfikacji budżetowej rozdziału „70006 Krajowy Zasób Nieruchomości” umożliwiającego ewidencjonowanie i monitorowanie ww. środków;
- 3) związane z planowanym utworzeniem Biura Polityki Międzynarodowej, którego głównym celem ma być pełna realizacja zadań w ramach ustawowych kompetencji Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie reprezentowania państwa w stosunkach międzynarodowych. W związku z tym powołany został Pełnomocnik do spraw utworzenia Biura Polityki Międzynarodowej. Wyodrębnienie nowego rozdziału „75111 Biuro Polityki Międzynarodowej” pozwoli na zapewnienie właściwego i przejrzystego klasyfikowania wydatków dysponenta w części budżetowej „01. Kancelaria Prezydenta RP”, dotyczących działalności w tym obszarze;
- 4) związane z wejściem w życie ustawy z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2122). Wprowadza ona do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1406, z późn. zm.; zwanej dalej „ustawą o CIT”) alternatywny do obecnego podatku wariant opodatkowania, tj. ryczałt od dochodów spółek kapitałowych (dodawany rozdział 6b ustawy o CIT). Obejmuje on nowe alternatywne dla podatnika zasady opodatkowania podatkiem CIT i opiera się, co do zasady, na ustaleniu momentu powstania obowiązku podatkowego w dniu podjęcia przez wspólników spółki uchwały o podziale zysku (tzw. estoński CIT).

Wyodrębnienie nowego rozdziału „75606 Ryczałt od dochodów spółek kapitałowych” pozwoli na bieżące monitorowanie wpływów podatkowych wynikających z zaproponowanych w ustawie z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw, rozwiązań podatkowych.

Wpływy od podmiotów, które wybiorą tę formę opodatkowania będą, podobnie jak obecnie, ujęte w paragrafie „002 Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych”;

- 5) związane z wejściem w życie ustawy z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2123). Ustawa ta wprowadza nowe rozwiązania w zakresie dochodów ze zbycia praw w spółce nieruchomościowej.

Wyodrębnienie:

- nowego rozdziału „75638 Dochody ze zbycia praw do spółki nieruchomościowej z tytułu wpłat dokonanych przez płatnika” oraz
- zmiana brzmienia paragrafu 004 wraz z objaśnieniami na: „004 Podatek dochodowy od osób fizycznych z odpłatnego zbycia papierów wartościowych, pochodnych instrumentów finansowych oraz zaliczki na podatek z tytułu zbycia praw do spółki nieruchomościowej. Paragraf ten obejmuje wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 30b oraz art. 41 ust. 4f-4h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.”

pozwoli na bieżące monitorowanie oraz rozpoznanie wpływów podatkowych wynikających z wprowadzonych ww. ustawą rozwiązań prawnych;

- 6) związane z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. ustawy z dnia 14 lutego 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów (Dz. U. poz. 1492, z późn. zm.):

W załączniku nr 3 do rozporządzenia wprowadza się paragrafy:

„026 Wpływy z opłaty od środków spożywczych” i „027 Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” wraz z objaśnieniami.

Zgodnie z ww. ustawą organy Krajowej Administracji Skarbowej będą zobowiązane do poboru i dystrybucji opłat nią wprowadzanych, tj.:

- opłaty i opłaty dodatkowej w dodawanym Rozdziale 3a (art. 12a ust. 1 i art. 12i ust. 1) w *ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym* (Dz. U. z 2021 r. poz. 183), tzw. „opłaty cukrowe”, z których 3,5% będzie stanowiło dochód budżetu państwa, w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw finansów publicznych (zgodnie z OSR środki zostaną przeznaczone na koszty egzekucji należności z tytułu tych opłat i obsługę administracyjną ich pozyskiwania), a 96,5% przychód NFZ,
- opłaty oraz dodatkowej opłaty, o których mowa odpowiednio w art. 9² ust. 11 i 21 *ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.), które stanowią w 50% dochód gmin, na terenie których jest prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych, a w 50% przychód Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ).

Wprowadzane niniejszym rozporządzeniem paragrafy 026 i 027 umożliwią ujmowanie i identyfikowanie wpływów wynikających z ww. regulacji.

W związku z ww. zmianą dokonano również doprecyzowującej zmiany w zakresie paragrafu „048 Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” przez dodanie objaśnień;

- 7) związane ze zgłaszanymi potrzebami zmiany w załączniku nr 4 do rozporządzenia, zgodnie z którymi:

- paragraf 493 wraz z objaśnieniami otrzymuje brzmienie: „493 Wydatki państwowego funduszu celowego na cele związane z zaspokojeniem roszczeń byłych właścicieli mienia przejętego przez Skarb Państwa oraz usuwaniem skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych wydanych z naruszeniem prawa.

Paragraf ten dotyczy wydatków, o których mowa w art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2019 r. poz. 2181, z późn. zm.).”

Zmiana ta związana jest z wejściem w życie ustawy z dnia 17 września 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. poz. 1709), która rozszerzyła zakres zadań realizowanych ze środków Funduszu Reprivatyzacji o wypłaty odszkodowań lub zadośćuczynień, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprivatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa,

- zmienia się objaśnienia do paragrafu dochodowego „617 Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych” oraz paragrafu wydatkowego „617 Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych”.
Powyższa zmiana umożliwi ujmowanie w tym paragrafie wpłat dokonywanych na państwowy fundusz celowy również przez jednostki inne niż wynika to z obecnego brzmienia objaśnień do tego paragrafu;

- 8) związane ze zmianą brzmienia pozycji paragrafu „406 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń” w załącznikach nr 7 i 8 do rozporządzenia. Wprowadzane zmiany pozwolą na wyodrębnienie należności w zakresie nagród oraz osobno w zakresie zapomóg, w stosunku do żołnierzy oraz funkcjonariuszy poszczególnych służb;

- 9) związane z wprowadzeniem rozwiązań dotyczących świadczeń motywacyjnych dla funkcjonariuszy:

W załączniku nr 8 do rozporządzenia w paragrafie „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności” wprowadza się pozycje 418012 i 418013.

Proponowane zmiany związane są z wejściem w życie z dniem 1 października 2020 r. ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1610). Wprowadziła ona m.in. zmiany do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U.

z 2020 r. poz. 360, z późn. zm.) , ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305, z późn. zm.), ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123, z późn. zm.), ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 384, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, z późn. zm.) poprzez wprowadzenie prawa do świadczenia motywacyjnego.

W związku z tym zasadne jest wyodrębnienie ww. pozycji, w których będą identyfikowane wydatki z tytułu wypłat świadczenia motywacyjnego.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym pod dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2021 r. Zważywszy na adresatów norm prawnych tj. jednostki sektora finansów publicznych, należy uznać, że zasady państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jednostki samorządu terytorialnego dostosują uchwały budżetowe na rok 2021 w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia rozporządzenia.

Stosowanie podziałek klasyfikacyjnych odnosi się jedynie do podmiotów z sektora publicznego, m.in. do organów administracji publicznej, w tym jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z. 2021 r. poz. 162).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.